



Recibido
11-10-2016



CEM: 01-02-1221-2016

Maturín, 10 de octubre de 2016

Ciudadana

YRAIDA GAMARDO

Presidenta del Concejo Municipal Bolivariano
del Municipio Maturín.

Av. Bolívar, C.C Azcue Edificio Samuel

piso 1 y 3, Municipio Maturín, Estado Monagas.

Teléfonos: 0291-6421123/ 6434578

Tengo el agrado de dirigirme a Usted, en la oportunidad de dar respuesta a Oficio N.º SCM-193-19-9-2016, de fecha 19/09/2016 y recibido por este Órgano de Control en fecha 22 de septiembre de 2016, en la cual solicita a esta Contraloría de estado una consulta relacionada con la contratación de profesionales independientes como asesores externos de las distintas Comisiones Permanentes que conforman ese cuerpo edilicio, todo esto, de conformidad a lo establecido en el Reglamento para el Registro, Calificación, Selección y Contratación de Auditores, Consultores y Profesionales Independientes en materia de Control Fiscal, publicado en Gaceta Oficial N.º 40.909 del 23/05/2016, del cual se le formula a este Órgano Contralor la interrogante en conocer sobre la pertinencia o no de la contratación de profesionales independientes no relacionados con la materia de control, tales como: asesores jurídicos, sociólogos, educadores, etc y conocer si necesariamente deben estar certificados por la Contraloría General de la República.

Sobre el particular sometido a nuestra consideración, este Órgano de Control Fiscal estatal, emite su opinión en los términos siguientes:

La Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema Nacional de Control Fiscal, establece en el Parágrafo Único de su artículo 43, que los órganos de control fiscal, la superintendencia nacional de auditoría interna y las máximas autoridades jerárquicas de los órganos y entidades a los que se refiere el artículo 9, numerales del 1 al 11, de la mencionada Ley Orgánica, podrán ejercer sus facultades de control apoyándose en los informes, dictámenes y estudios técnicos emitidos por auditores, consultores y profesionales independientes, calificados y registrados por la Contraloría General de la República, con sujeción a la normativa que al respecto dicte esta última.

Como puede apreciarse, el referido Registro de Auditores, Consultores y Profesional Independientes en Materia de Control, ha sido creado con la finalidad de que las personas naturales y jurídicas, que apoyarán las funciones de control de los órganos de control fiscal, la Superintendencia Nacional de Auditoría Interna y las máximas autoridades jerárquicas de los órganos y entidades del sector público, hayan sido certificados por la Contraloría General de la



República, previa verificación del cumplimiento de los requisitos mínimos de profesionalización, capacitación o experiencia laboral o docente establecidos en el Reglamento del Registro, ello como un mecanismo previsto para contribuir a garantizar la idoneidad y capacidad de quienes prestan sus servicios profesionales con la finalidad de apoyar tan importantes labores y coadyuvar, de este modo, al fortalecimiento del Sistema Nacional de Control Fiscal, que comprende, entre otros, la coordinación en el ejercicio del control interno y del control externo en las organizaciones públicas, cuya rectoría corresponde al Máximo Órgano de Control.

Ahora bien, en cuanto a las funciones de control a las que aluden los dispositivos legales y reglamentarios, es preciso aclarar que estas no pueden ser otras que aquellas que corresponde realizar a los sujetos a que se refiere el artículo 43 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema Nacional de Control Fiscal, las cuales han sido previstas y definidas por el ordenamiento jurídico. A saber: *Control Fiscal*, el cual comporta el control, vigilancia y fiscalización de los ingresos, gastos y bienes públicos, así como de las operaciones relativas a los mismos, ejercido por los órganos que expresamente prevé la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema Nacional de Control Fiscal, en su artículo 26 (Contraloría General de la República, Contralorías estatales, Municipales, Distrales y Distritos Metropolitanos, Contraloría General de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana, Unidades de Auditoría Interna) y *Control Interno*, que comprende el plan de organización, las políticas, normas, así como los métodos y procedimientos, adoptados dentro de un Ente u Organismo del sector público, para salvaguardar sus recursos, verificar la exactitud y veracidad de su información financiera y administrativa, promover la eficiencia, economía y calidad en sus operaciones, estimular la observancia de las políticas prescritas y lograr el cumplimiento de su misión, objetivos y metas; cuya implantación, fortalecimiento y vigilancia, es responsabilidad de las máximas autoridades jerárquicas de dichos órganos y entidades, a tenor de lo previsto en el artículo 36 de la precitada Ley Orgánica y 140 de la Ley de Orgánica de la Administración Financiera del Sector Público, labor en la cual debe coadyuvar la Superintendencia Nacional de Auditoría Interna como órgano encargado de la supervisión, orientación y coordinación del control interno y la auditoría interna en los organismos que integran el Poder Ejecutivo Nacional y sus entes descentralizados, de conformidad con lo previsto en los artículos 144 y 146 de la última de las referidas leyes orgánicas.

Por consiguiente, estarán sujetos al cumplimiento del requisito de inscripción en el Registro de Auditores, Consultores y Profesionales Independientes en Materia de Control, llevado por la Contraloría General de la República, las personas naturales o jurídicas que pretendan celebrar contratos con las instituciones públicas con la finalidad de prestar sus servicios profesionales para apoyar sus funciones de control fiscal, tales como las relacionadas con la práctica de auditorías o cualquier tipo de actuaciones de control.



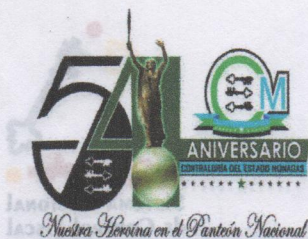
Igualmente, estarán sujetas al cumplimiento del mencionado requisito de inscripción ante el Registro referido, las contrataciones realizadas con la finalidad de apoyar las funciones de control interno, como serían las vinculadas con las áreas de adquisiciones, contrataciones, presupuesto, contabilidad, finanzas, elaboración de Manuales de Organización y de normas y procedimientos, diseño, implantación o evaluación del sistema de control interno, o las que pretendan realizar en materia de recursos humanos, con el objeto de apoyar el control interno administrativo de esa área, tales como las vinculadas con nóminas, calculas de prestaciones sociales u otras relacionadas con la ordenación de pagos.

Adicionalmente, es preciso mencionar que las referidas contrataciones se regirán por lo dispuesto en el mencionado instrumento reglamentario y las Normas para la Ejecución de los Trabajos y Presentación de Resultados por Auditores, Consultores, Profesionales Independientes y firmas de Auditores que presten sus Servicios en Materia de Control, publicada en la Gaceta Oficial N.º 39.827 de fecha 23/12/2011, siempre que las mismas se realicen bajo la modalidad de honorarios profesionales, por lo que quedarían excluidas aquellas contrataciones tuteladas por la Ley Orgánica del Trabajo, Los Trabajadores y Las Trabajadoras.

Así las cosas, los Contrato De Trabajo son aquellos por el cual una persona natural se obliga a prestar un servicio personal a otra persona natural o jurídica, bajo su continuada dependencia o subordinación y mediante remuneración. Sus elementos esenciales son el ejercicio de una actividad personal por parte del trabajador, de manera continuada y bajo subordinación o dependencia del trabajador respecto a su empleador, a cambio de la cual recibe un salario como retribución del servicio.

Ahora bien, por otra parte tenemos que los Contrato por Honorarios Profesionales se caracterizan como una convención en virtud de la cual una parte (persona natural o jurídica) se encuentra obligada a prestar servicios específicos, por un tiempo determinado a favor de otro, el que a su vez se obliga a pagar una cierta cantidad de dinero por esos servicios, denominada honorarios. La denominación de contrato de honorarios profesionales, es una expresión genérica que se utiliza para designar aquél contrato civil que, por no haber subordinación, no corresponde a un contrato de trabajo, pero donde, efectivamente, hay prestación de servicios, porque a cargo del contratista pesa una obligación de hacer, que implica la ejecución de labores en razón de su experiencia, capacitación y formación profesional en determinada materia, actividad independiente que puede provenir de una persona jurídica.

En ese orden de ideas, del análisis comparativo de estas dos modalidades contractuales se obtiene que cada uno de ellos reviste singularidades propias y disímiles, que se hacen inconfundibles desde el punto de vista de los fines perseguidos, la naturaleza y objeto de los mismos. En síntesis, elementos como el de subordinación o dependencia determinan la diferencia del contrato laboral con el de honorarios profesionales, ya que en el plano legal debe entenderse que el que celebra un contrato de honorarios profesionales no puede tener



frente al ente contratante sino la condición de contratista independiente, para quien la remuneración percibida no tiene la naturaleza de un salario debido a que el concepto de honorarios se opone al de salario.

En atención a las consideraciones precedentemente expuestas se concluye, que solo las contrataciones celebradas por los Órganos y Entidades del Sector Público para apoyar sus funciones de *Control fiscal o interno*, de conformidad con lo previsto en el artículo 43 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema Nacional de Control Fiscal, realizada bajo la modalidad de honorarios profesionales, están sujetas al cumplimiento del requisito de inscripción en el Registro de Auditores, Consultores y Profesionales Independientes en Materia de Control, llevado por la Contraloría General de la República.

Quedando expresada en los términos expuestos la respuesta a su solicitud.

Finalmente, reiterándole el apoyo y colaboración Institucional que debe prevalecer en los Órganos y Entes que conformamos la Administración Pública, se suscribe de Usted.

Atentamente,

FREDDY JOSÉ CUDJOE

CONTRALOR PROVISIONAL DEL ESTADO MONAGAS

Resolución N° 01-00-000159, de la Contraloría General de la República del 18-09-2013

Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, N° 40.254 del 19-09-2013

DER.

"Hacia la transparencia, fortalecimiento y consolidación del Sistema Nacional de Control Fiscal"

Dirección: Calle Sucre c/c Monagas, Edificio Sede de la Contraloría del estado Monagas, Maturín, Estado Monagas. Teléfono: 0291-6410441 - 6432713

Correo Electrónico: contraloriamonagas@contraloriamonagas.gob.ve / Página web: www.contraloriamonagas.gob.ve / Twitter: @CEMonagas01

Rif. G-20001397-4